

2025

תחשיב היטל שמירה
מועצה אזורית חוף
הכרמל עבור
עתלית



MH

מוטי חן

שירותים מוניציפליים בע"מ

ע"מ

2	.....	הקדמה	1.
3	.....	תמצית מנהלים	2.
5	.....	מועצה מקומית עתלית – רקע כללי	3.
6	.....	מתודולוגיה:	4.
7	.....	תוכנית השמירה	5.
8	.....	תחשיב היטל השמירה	6.
10	.....	סיכום	7.
11	.....	נספחים:	8.

1. הקדמה

על פי **פקודת העיריות (הוראת שעה)**, **התשע"א 2011**, רשות המעוניינת לספק שירותי שמירה בתחומה, רשאית להסדיר את ענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי במסגרת חוק עזר להיטל שמירה (להלן "חוק העזר").

בהתאם לחוזר מנכ"ל 3/2013 נקבע כי, יש לערוך תחשיב המציג את צרכי הרשות בתחום השמירה (להלן "תוכנית השמירה") ואת העלויות הכרוכות ביישומה לשם קביעת תעריף מהימן למימון הוצאות הרשות בתחום זה.

1.1 מטרת העבודה

נתבקשנו על ידי יישוב עתלית (להלן: "הרשות") לערוך תחשיב להיטל שמירה בהתאם לצרכי המועצה במתן שירותי שמירה וסדר ציבורי באזור עתלית, בשטחי הרשות. מטרת התחשיב הינו קביעת תעריף על פי נהלי משרד הפנים והוראות חוזר המנכ"ל 3/2013 המפרטים את העלויות הניתנות לגבייה ממקבלי השירות, זאת על מנת לממן את הוצאות הרשות בתחום זה.

1.2 הנחות עבודה

- תכנית השמירה והאבטחה שאותה נועד ההיטל לממן משקפת את הוצאות הרשות בגין שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בשטחי הרשות.
- התעריף יחול על שטחי חיוב (נכס בנוי וקרקע תפוסה) מועצה מקומית עתלית.
- הנתונים לעריכת התחשיב התקבלו ע"י אנשי המקצוע ברשות כאשר אלו עברו בדיקת סבירות והתאמה לדרישות הנהלים ע"י משרדנו.

בכבוד רב,

2. תמצית מנהלים

נתבקשנו על ידי הרשות לערוך תחשיב להיטל שמירה בהתאם לצרכי הרשות במתן שירותי שמירה וסדר ציבורי באזור עתלית, בשטחי הרשות בהתאם לנהלי משרד הפנים ואגף הביטחון והחרום במשרד הפנים.

מטרת התחשיב הינו קביעת תעריף על פי נהלי משרד הפנים והוראות חוזר המנכ"ל 3/2013 המפרטים את העלויות הניתנות לגבייה ממקבלי השירות זאת על מנת לממן את הוצאות הרשות בתחום זה עתלית.

התעריף שהתקבל נקבע ע"י שקלול העלויות במימוש תוכנית השמירה ובהתאם לכללי משרד הפנים.

יישום תעריף זה יביא למימון הוצאות הרשות בתחום השמירה כפי שהוצגה בתחשיב.

טבלה מס' 1 – תעריף שנתי למ"ר מועצה מקומית עתלית

תעריף להיטל שמירה בש"ח לשנה מכל מ"ר בנוי

תעריף ₪	סעיף
2.35 ₪	תעריף ₪ למ"ר שנתי

התעריפים נכונים למדד אפריל 2025

טבלה מס' 2 – סימולציית חיוב לנכס בנוי עתלית

סימולציה לנכס למגורים		
סה"כ תשלום דו חודשי	סה"כ תשלום שנתי	שטח הנכס במ"ר
נה 31	נה 188	80
נה 39	נה 235	100
נה 59	נה 352	150
נה 78	נה 469	200
נה 195	נה 1,173	500
נה 782	נה 4,692	2000

סימולציה לנכס אחר		
סה"כ תשלום דו חודשי	סה"כ תשלום שנתי	שטח הנכס במ"ר
נה 31	נה 188	80
נה 39	נה 235	100
נה 78	נה 469	200
נה 195	נה 1,173	500
נה 391	נה 2,346	1,000
נה 626	נה 3,753	2,000
נה 1,329	נה 7,976	5,000
נה 2,502	נה 15,014	10,000
נה 3,284	נה 19,705	15,000
נה 4,066	נה 24,397	20,000
נה 4,848	נה 29,089	25,000
נה 5,630	נה 33,781	30,000

3. מועצה מקומית עתלית – רקע כללי

עתלית (בעבר נכתב גם **עטלית**) היא יישוב במעמד מוניציפלי של ועד מקומי במועצה אזורית חוף הכרמל במחוז חיפה בישראל. בעבר, משנת 1950 ועד איחוד הרשויות של שנת 2003 הייתה עתלית מועצה מקומית ששטח השיפוט שלה היה 14,000 דונם.

שמה של המושבה היה "עתלית", אך איכרי המושבה רצו שם עברי. מסופר כי במסע המושבות הרבנים דנו עם האיכרים בנוגע להפרשת תרומות ומעשרות. ההתלהבות שנוצרה גרמה למתיישבים לבקש מהרבנים לתת שם עברי למושבה. בעקבות כך הרבנים הציעו את השם "תרומיה", הלקוח מספר יחזקאלן ספר יחזקאל, פרק מ"ח, פסוק י"ב": (והייתה להם תרומיה מתרומת הארץ". השם נתקבל, אך במהרה נשכח והמתיישבים חזרו להשתמש בשם "עתלית", שכן הוא נחשב לשם עברי קדום.

החוקרים כיום אינם יודעים בוודאות מהו מקור השם "עתלית". לפי סברה אחת נקרא שם המקום על שם עתליה אשת יורם מלך יהודה שירשה את כיסאו לאחר מותו. ליד המושבה נמצאו שרידים של חציבה בסלע של האותיות "עת" בכתב עברי קדום. יצחק בן-צבי סבר כי האותיות הללו הן חלק מהשם "עתלית". ריצ'רד פוקוק, צליין בן המאה ה-18, סבר כי מקור השם קשור לאתלטיות, והעריך כי היוונים נתנו לו שם זה, בשל כוחו ועוצמתו.



4. מתודולוגיה:

מטרת התחשיב המוצג להלן הינו ניתוח כלל העלויות, הישירות והעקיפות, הכרוכות בהענקת שירותי השמירה בשטחי עתלית, וכן ניתוח כלל השטחים אשר יחויבו בהיטל השמירה וזאת על פי חוזרי המנכ"ל בנושא והנהלים הקבועים בחוק. בעזרת ניתוחים אלו חושב התעריף להיטל השמירה אשר יממן את שירותי השמירה המיועדים.

תעריף ההיטל השמירה נקבע על ידי חלוקת מכלול עלויות השמירה בשטחי הרשות בסך הנכסים המחויבים על פי חוק העזר העירוני ועל פי הכללים המקובלים בחוק.

4.1. נוסחת החישוב להיטל השמירה:

A - סך עלויות שירותי השמירה על פי תוכנית השמירה.

B – שטח הנכסים שיחויבו בהיטל על פי הכללים.

C – שיעור הגבייה הצפוי.

$$\frac{A}{B} / C = \text{תעריף היטל השמירה למ"ר שטח בנוי}$$

$$\frac{A}{B} / C = \text{תעריף היטל השמירה למ"ר קרקע תפוסה}$$

5. תוכנית השמירה

תוכנית השמירה המוצגת להלן הינה על פי צרכי הרשות ובהתאם לכללים המוגדרים בחוק, מטרת התוכנית הינה לספק שירותי בטחון ושמירה בשטחי הרשות מועצה מקומית עתלית, אשר תהיה אחראית בין היתר על הנושאים הבאים:

- שמירה ואבטחה במרחב הציבורי ושמירת הסדר הציבורי.
- העלאה ושיפור רמת הביטחון של בעלי העסקים.
- הגברת האכיפה וסיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור.

5.1. תחומי הפעילות**5.1.1. סיור רכוב**

סיור רכוב – הסיור מתבצע על ידי סייר, ברכב ליסינג המאויש 24/7, צוות הסיור כולל סייר אחד אשר מסייר 24/7 במשמרות המתחלקות ל 3.

פעילות הסיור תיתן מענה לצרכים לעיל ויתבצע ע"י הפעולות הבאות:

- בקרה על נוכחות מורשים בלבד באזור התעשייה.
- סיור ומניעת פעולות חבלניות עוינות.
- אבטחת גבולות אזור התעשייה.
- שמירה על הסדר ואבטחת אזורי המסחר והתעשייה.

בקרה על השומרים בעמדות, בדיקת ערנות ומוכנות.

טבלה מס' 3 – חלוקת המשמרות

שעות המשמרות	משמרת
6:00-14:00	בוקר
14:00-22:00	צהריים
22:00-6:00	לילה

עלויות סייר אחד ועלויות רכב סיור (ליסינג) נכללות בתחשיב

5.1.2. משמר השכונה:

בשעות הלילה פועל ביישוב משמר השכונה, על בסיס סייר חמוש ורכב, המורכב ממתנדבים שעברו הכשרה ומאושרים על ידי המשטרה. המשמר מצויד בקשר ובאמצעי זיהוי וכן בצויד שסופק על ידי הועד המקומי ומהווה תגבור נוכחות בשעות הלילה, ללא עלות.

6. תחשיב היטל השמירה**6.1. עלויות תוכנית השמירה**

כאמור שירותי השמירה יינתנו עבור כלל שטחי מועצה מקומית עתלית. לכן, כלל הנכסים הבנויים ונכסי הקרקע התפוסה יהיו אלו אשר יחויבו בהיטל השמירה. להלן פירוט ההוצאות:

טבלה - פירוט עלויות השמירה

פירוט הוצאות השמירה	עלות ₪	יחס	סה"כ ₪
סיירים	300,719	2	601,437
ניידות סיור	150,000	1	150,000
מוקדן (משמרת לילה)	329,460	1	329,460
משמר השכונה (בשעות הלילה)	ללא עלות		ללא עלות
סה"כ			1,080,897

***בהתאם לפירוט בטבלה 4**

תחשיב התעריף לוקח בחשבון את שיעור הגבייה בארנונה. שיעור הגבייה הממוצע הצפוי במועצה מקומית עתלית עומד על – 91.7%

השפעת שיעור הגבייה על התעריף נעשה ע"י חלוקת אחוז הגבייה בתעריף המתקבל.

6.2. בסיס החיוב

בסיס החיוב, השטחים הנלקחים בתחשיב, הינם השטחים המייצגים את כלל הנכסים הבנויים ושטחי הקרקע התפוסה אשר נהנים ונדרשים לשירותי האבטחה.

טבלה - השטחים בבסיס החיוב.

שטח הנכס במ"ר	סוג הנכס
517,544	סה"כ שטח בנוי

טבלה מס' - חישוב תעריף שנתי

חישוב תעריף היטל שמירה לנכס בנוי

חישוב תעריף היטל שמירה		
	₪ 1,080,897	עלויות
3%	₪ 32,427	תקורה
	₪ 1,113,324	סה"כ עלויות
	517,544	סה"כ מ"ר לחיוב
	₪ 2.15	תחשיב היטל שנתי למ"ר ללא התחשבות
91.70%	₪ 2.35	תחשיב היטל שנתי למ"ר לאחר התחשבות בשיעורי גבייה

7. סיכום

בעבודה זו, בוצע תחשיב לקביעת תעריפים עבור חוק עזר לשמירה במועצה מקומית עתלית הנמצא מועצה מקומית עתלית. העבודה נעשתה בהתאם לתיקון **פקודת העיריות (הוראת שעה)**, **התשע"א 2011**, אשר קבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ובהתאם לחוזר המנהל הכללי של משרד הפנים 3/2013. בהתאם להוראות הנהלים הרשות גובה היטל שמירה מנכס בנוי ומקרקע תפוסה.

טבלה מס' 11 - תעריף שנתי למ"ר מועצה מקומית עתלית**תעריף להיטל שמירה מנכס בנוי**

תעריף ₪	סעיף
2.35 ₪	תעריף ₪ למ"ר שנתי

התעריפים נכונים למדד אפריל 2025

8. נספחים:

נספח א' - הנחות כלליות

הנחות	
52	שבתות
247	ימי חול
5	ערבי חג
9	ימי חג
52	ימי שישי
365	סה"כ

נספח ב' - עלויות סייר

יום חול							
משמרת לילה			משמרת צהריים			משמרת בוקר	
8	שעות למשמרת		8	שעות למשמרת		8	שעות למשמרת
252	כמות בשנה		252	כמות בשנה		304	כמות בשנה
2016	סה"כ		2016	סה"כ		2432	סה"כ

סוף שבוע וחגי ישראל							
משמרת לילה			משמרת צהריים			משמרת בוקר	
8	שעות למשמרת		8	שעות למשמרת		8	שעות למשמרת
113	כמות בשנה		113	כמות בשנה		61	כמות בשנה
904	סה"כ		904	סה"כ		488	סה"כ

הערות לחישוב

עלות שנתית משמרת בוקר=(סה"כ משמרת בוקר X עלות לשעה משמרת בוקר) +
(עלות לשעה משמרת בוקר סופ"ש וחגי ישראל X עלות לשעה משמרת שבת וחגים)

עלות שנתית משמרת צהריים=(סה"כ משמרת צהריים X עלות לשעה משמרת צהריים) +
(עלות לשעה משמרת צהריים סופ"ש וחגי ישראל X עלות לשעה משמרת שבת וחגים)

עלות שנתית משמרת לילה=(סה"כ משמרת לילה X עלות לשעה משמרת לילה) +
(עלות לשעה משמרת לילה סופ"ש וחגי ישראל X עלות לשעה משמרת שבת וחגים)

נספח ג' – עלויות רכב ליסינג

עלות שנתית לאחזקת רכב בש"ח	
100,000	עלות השכרת רכב
50,000	דלק
150,000	סה"כ